

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג חשוון תש"פ
 21 נובמבר 2019
 פרוטוקול מס' 44

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו נחווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 10.11.2019

פרוטוקול מס' 44

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ד הוועדה
 מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
 עו"ד נועה גרוזיס, מ"מ עוזר ראשי (ייעוץ משפטי) חבר
 עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), משקיפה
 גבי בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית
 גור' נדי פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת ועדת מכרזים

התקשרות עם מר ירון בלום – מתאם מטעם ראש הממשלה בנושא שבויים ונעדרים

שם הספק ומספרו: ירון בלום

תקופת ההתקשרות: שנה

שווי ההתקשרות: עד 540,000 ₪ בתוספת מע"מ לשנה

סוג התקשרות: רכישת שירותים

תקנה תלציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצי"ב פנייתה של גבי בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), ממנה עולה כדלקמן:

ראש הממשלה מבקש להמשיך ולהתקשר עם מר ירון בלום כמתאם מטעמו לנושא השבויים והנעדרים, אשר הסכים לשמש בתפקיד בתנאים שיצוינו להלן.

מר בלום הסכים לספק את השירותים תמורת תשלום שייקבע בהתאם לתעריפי העסקת יועצים בהדעת חשכ"ל 13.9.0.2, ובנוסף יהיה זכאי להחזר הוצאותיו ככל שיהיו במהלך ביצוע השירותים בהתאם למקובל בשירות המדינה לאנשים בתפקיד דומה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג חשוון תש"פ
21 נובמבר 2019
פרוטוקול מסי 44

ביום 25.10.2017 (פרוטוקול מסי 38) אישרה ועדת היועצים התקשורת עם מר בלום לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה נוספת. בהתאם נחתם הסכם עם היועץ וזאת עד ליום 31.10.2017, בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד 540,000 ₪ בתוספת מע"מ.

ביום 1.11.2018 (פרוטוקול מסי 47) אישרה הוועדה את מינוש האופציה, כאמור לעיל, ובהתאם נחתם הסכם עם היועץ, וזאת, עד ליום 31.10.2019.

כעת מתבקשת הוועדה לאשר ההתקשרות בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד 540,000 ₪ בתוספת מע"מ לשנה. ההצעה תעשה ע"פ תעריף שטני של 250 ₪ לשעה (יצוין כי השכר על פי הוראת התכ"ם בנושא בהתאם לניסיונו ולהשכלתו של היועץ היא 290₪ לשעה בניכוי 10% בגין הצטקת מוגמשת). היקף ההתקשרות מסתמך על היקף הפעילות שבוצעה בשנת 2019.

כמו כן, בהמשך לבקשת לשכת ראש הממשלה, ולאור אופי ההתקשרות המיוחד המצדיק את החזר החוצאות החריג, יקבל היועץ החזר הוצאות בגין נסיעות בארץ בהתאם להודעת החשב הכללי מעניין זה, אירוח אישים בקשר עם ביצוע השירותים האמורים, טיסות לחו"ל במחלקת תיירים בלבד, לינה בחו"ל, אש"ל חו"ל בהתאם לתנאים של עובדי מדינה, וכן טלפון סולארי שיהיה מועד לביצוע השירותים האמורים. ההוצאות האמורות ישולמו בכפוף לאישור חשב המשרד.

נוכח אופיו וצרכיו הייחודים של התפקיד, אישרה ועדת המכרזים ביום 26.12.2017 (פרוטוקול מסי 197), התקשרות עם חברת הפניקס בהיקף של עד 79,435 ₪ כולל מע"מ עד לסיום ההתקשרות עם מר בלום. בהתאם לפוליסת הביטוח של מר בלום ירוך, הפרמיה השנתית היא 31,606.51 ₪. עד כה שולם לחברת הפניקס 32,904 ₪ עבור שנת 2017 (13 יום) ושנת 2018 כולה.

בהתאם, המשרד ימשיך את ההתקשרות עם חברת הביטוח "הפניקס" להשלום ע"י הוצאות פוליסת הביטוח של מר בלום גם לשנים 2019-2020. הערכת העלות, כפי שהועברה ע"י חברת הפניקס עומדת על 55,047 ₪ לשנה.

דיון תועדה ונימוקים

מדובר בתפקיד בעל מאפיינים של אמן אישי, ובנושא ביטחוני מובהק בעל תשפעה על יחסי החוץ של מדינת ישראל המצריך יעץ בעל ניסיון ומומחיות ייחודיים, שנטבע הדברים אינו מאפשר יציאה למכרז לאיוש תפקיד זה.

לשכת ראש הממשלה מבקשת להמשיך את ההתקשרות עם מר בלום, נוכח יחסי האמון המתקיימים ביניהם לצורך ביצוע שירותים רגישים ומיוחדים אלו.

בנסיבות אלו, אין טעם בעריכת מכרז ו/או פניה תחרותית בין מספר מציעים ואף לא בבדיקת מספר הצעות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג חשוון תש"פ
21 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 44

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשונה לאחר ונקופת בחירות. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית חנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

1. **האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני מיזור הכנסת?** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי תפקידו של ירון בלום התחיל בשנת 2017 וכעת לבקשות מנהל לשכת רה"מ, מבקש להאריך את ההתקשרות עמו.
2. **האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?** נציגת היחידה המקצועית משיבה כי מדובר בתפקיד בעל מאפיינים של אמון אישי שמתבטע הדברים ישנה מעורבות של גורם פוליטי, ראש הממשלה.
3. **האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה?** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות עם מר בלום הינה על בסיס ביצוע בפועל, ככל שלא יודשו שירותיו ניתן יהיה להפסיק את ההתקשרות עמו.
4. **האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחים מסוים?** נציגת היחידה המקצועית משיבה בשלילה.
5. **מבחן הדחיפות והכרח** – נציגת היחידה המקצועית משיבה כי לצורך הרציפות התפקודית של הממשלה והעומד בראשה יש צורך בהמשך ביצוע התפקיד שמבצע ירון בלום בנושא וחשויים והנעדרים. מכל מקום, ההתקשרות עמו תאפשר סיום ההתקשרות בכל רגע נתון ובכל עת בו ראש הממשלה המכהן לא יחפץ בשירותיו.

לאור האמור, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות תקופת ממשלת מעבר.

מצוין כי בהתאם לאמור בהסכם, היקף השעות בפועל ייקבע בהתאם לצרכים.

גישת לפוליטת הביטוח- מצוין כי הפוליטיה שערכה למר בלום בגין שירותים אלה היא פוליטיה מיוחדת בשל אופי תשירותים. הפוליטיה למעשה חושפת את מחות השירותים. מכאן, שבנסיבות אלה, התקשרות ישירה עם חברת ביטוח לשם עריכת הפוליטיה המיוחדת היא התקשרות אשר עריכתה מכרז לגביה עלולה לפגוע מגיעה מחותית בביתחון המדינה וביחסי החוץ שלה.

בהמשך לזנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 בנוגע להימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על הוצאות בשנת 2020, מצוין כי החשב כי התקבל אישור ממטה החשב הכללי לדון בנושא.

סי החשב ציין שלאור העובדה שמנהל ההתקשרות בהסכם הינו המזכיר הצבאי מן הראוי היה לקבל את התייחסותו. כמו כן, לאור היקף העסקתו של היועץ ולאור יחסי האמון הנדרשים בין היועץ לבין ראש הממשלה נבקש לבחון את האפשרות לעבור למודל העסקה במסגרת משרת אמן ולקבוע מנחים ותוכנית עבודה בהארכת ההתקשרות הבאה.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג חשון תש"פ
 21 נובמבר 2019
 פרוטוקול מס' 44

לנכח מועד קבלת החלטה זו ותחילת ההתקשרות עם היועץ לאזור הבחירות ובטרם כונן ממשלה חדשה בהסכם ההתקשרות עם היועץ יקבע מנגנון ביטול של ההסכם המאפשר ביטול מיידי של החסכם ללא הודעה מוקדמת.

החלטת הוועדה

בנסיבות המיוחדות הנגבעות מאופי התפקיד הייחודי מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם מר ירון בלום בפורמט ממכרו עפ"י תקנה 5(א) ו-2 לתקנות חובת המכרזים, התשי"ג-1993 (להלן-**התקנות**).

לאור היקף ההתקשרות, תעומד על 540,000 ש"ח, אישור הוועדה כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, וזאת בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות, הקובעת כי החלטה של ועדת מכרזים בנוגע להזנקשויות בפורמט ממכרו ששוויה עולה על 150,000 שקלים טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית.

ההתקשרות מאושרת בהתאם מבקשות היחידה וכמפורט להלן:

שם חספם ומספרו: ירון בלום

תקופת ההתקשרות: שנה החל מיום 1.11.2019 ועד ליום 31.10.2020

שווי ההתקשרות: עד 540,000 ש"ח בתוספת מע"מ לשנה

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

בהתאם לנסיבות ולנימוקים המיוחדים המפורטים לעיל, מחליטה הוועדה לסווג את ההתקשרות עם חברת ביטוח "הפניקס" בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות.

שם חספם ומספרו: הפניקס תברה לביטוח בע"מ (ת.פ. 520023185)

תאריך ההתקשרות: מיום אישור ההתקשרות ועד ליום התקשרות עם מר ירון בלום

שווי ההתקשרות: עד 55,047 ש"ח כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה למסווג את החלטה על התקשרות זו באחד האינטרנט הממשלתי.
 כמו כן, אין מניעה למסווג את החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, בניג חשון תשי"פ
 21 נובמבר 2019
 פרטוקול מס' 44

21/11/2019

2019/11/25

X
 רמי מוזס

X
 יהונתן לוי

רמי מוזס

יהונתן לוי

24/11/2019

21/11/2019

X
 בת חן אילות

X
 נועה גריזים

בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

ע"ד נועה גריזים

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תש"פ
 01 דצמבר 2019
 פרוטוקול מס' 44

3.12.19 ועדת פטור משרדית בסכב חתימות מיום
 פרוטוקול מס' 18

ראש הממשלה מבקש למנות את מר ירון גלום למותאם מטעמו לנושא השבויים והנעדרים, זאת נוכח יחסי האמון המתקיימים ביניהם, לצורך ביצוע שירותים רגישים ומיוחדים אלו.

ההזנקשרות המבוקשת תהא בחיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד 540,000 ₪ בתוספת מע"מ לשנה. ההצעה תעשה ע"פ תעריף שעתי של יועץ 2 בהתעסקה מתמשכת (250₪ לשעה בתוספת מע"מ).

בנוסף, יקבל היועץ חוזר הוצאות בגין נסיעות בארץ בהתאם לחודעת החשב הכללי בעניין זה, אירוח אישים בקשר עם ביצוע השירותים האמורים, טיסות לחו"ל במחלקת תיירים בלבד, לינה בחו"ל, אש"ל חו"ל בהתאם לתנאים של עובדי מדינה, ומימון שיחות טלפון סלולארי שיהיה מיועד לביצוע השירותים האמורים.

כמו כן, המשרד יישא בעלויות הביטוחים המדרשים. כמו כן, לטובת הסדרת הנושא הביטוחי, היועץ יועסק על ידי שירות הביטחון הכללי ללא תמורה ויושאל על ידי המשרד.

ההוצאות והאמורות יושלמו בכפוף לאישור חשב המשרד.

לאור היקף ההזנקשרות, העומד על 540,000 ₪, אישור ועדת היועצים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, וזאת בהתאם לתקנה 10א(ב1) לתקנות, הקובעת כי החלטה של ועדת מכרזים בנוגע להתקשרות בפטור ממכרז ששוויה עולה על 150,000 שקלים טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית.

בהתאם לאמור פרוטוקול ועדת היועצים דלעיל, הריט מאשרים את ההתקשרות עם מר ירון גלום.

משרד ראש הממשלה
 איציק דוידאן
 חשב הנושא

3/12/19 אש"ל סלולארי

X
 איציק דוידאן
 חבר

X
 רון פז
 חבר

X
 ענר שלומית ברטל-פריגו
 חברה